

Til Planklagenævnet
via klageportalen

Klage over manglende landzonetilladelse til terrænregulering

med 297.000 m³ (534.600 ton) på 29,7 ha

Miljøgodkendelse til terrænregulering meddelt den 30. januar 2026.

Sags nummer ved Assens Kommune 25/4223.

Klagepunkter

- 1. Mangelfuld belysning af *ikke ændret anvendelse* efter § 35 i Planloven**
- 2. Mangelfuld landbrugsfaglig vurdering**
- 3. Andre uklarheder**

Bilags- og link-oversigt

Bilag 1: Kommunikation med Regionen vedr. forståelse af ordet "efterbehandling".

Bilag 2: Grave-Efterbehandlingsplan for 6a (fra 8/11-2011)

Link til "råstofindvinding matrikel 6a, Skalbjerger By, Vissenbjerg": [HER](#)

Forord

Danmarks Naturfredningsforenings lokalafdeling Assens, klager hermed over at Assens Kommune har vurderet at - terrænregulering af matr.nr. 6a og 4bæ Skalbjerger By, Vissenbjerg - ikke kræver en landzonetilladelse.

Vurderingen efter planloven bygger på en mangelfuld landbrugsfaglig vurdering.

En gruppe beboere i området, har tidligere klaget over kommunens vurdering efter planloven.

Planklagenævnet vurderede da:

"En myndigheds udtalelse til en anden forvaltningsmyndighed til brug for en sags afgørelse vil dog normalt ikke være en afgørelse i forvaltningslovens forstand." [...]

"Da der (endnu) ikke er truffet en afgørelse efter planloven, kan Planklagenævnet ikke behandle klagerne."

Da kommunens vurdering af landzonetilladelse, nu er indeholdt i Miljøgodkendelsen af 30. januar 2026, forudsætter vi hermed, at der nu er truffet en afgørelse efter planloven.

Vores bekymringer for natur og miljø, udtrykker vi i en samtidig klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Mangelfuld belysning af ikke ændret anvendelse jf. § 35 i Planloven

I Miljøgodkendelsen står følgende: ”Der er ikke givet landzonetilladelse til terrænregulering, da Assens Kommunes Planmyndighed har vurderet, at terrænreguleringen er til gavn for den landbrugsmæssige drift samt er en del af efterbehandlingsplanen i de tidligere gældende råstoffilladelser for områderne.”

Om efterbehandlingsplanen og råstoffilladelserne til matrikel 6a og 4bæ:

Assens Kommune har i miljøgodkendelsen anvendt begrebet ”efterbehandling/efterbehandlingsplan” om tilførsel af jord til tidligere råstofgrave. Kommunen var imidlertid i besiddelse af indvindingstilladelserne til både 6a og 4bæ, hvori det fremgår, at efterbehandlingen skulle være afsluttet senest ét år efter indvindingens ophør. På matrikel 6a ophørte indvindingen og efterbehandlingen blev godkendt i 2019 (jf. bilag 1).

Jordtilførslen i 2025 kan derfor ikke udgøre efterbehandling, men må betragtes som en ny aktivitet og bør derfor vurderes som ændret anvendelse.

I miljøgodkendelsen står: ”Terrænreguleringen skal, ud over at føre arealet tilbage til terræn, også forbedre den landbrugsmæssige drift.”

Tilbage til terræn? I indvindingstilladelse til 6a angives, at der årligt må indvindes maksimalt 20.000 m³ rødler og at mængden årligt skal indberettes til kommunen.

Indvinding af rødler på matr. 6a (tilladelse fra 2012-2021)		
Her graves	Færdig-gravet	Billeddata
Ingen	Ingen	GeoFyn 05-2013
Felt 1	Ingen	GeoFyn 07-2014
Felt 2	Felt 1	GeoFyn 03/04-2015
Felt 4	Felt 1-3	GeoFyn 03/04-2016
Felt 5	Felt 1-4	GeoFyn 03/04-2017
Felt 7	Felt 1-6	GeoFyn 03/04-2018
Felt 1-9 ser dyrkede ud = færdige		GeoFyn 03/04-2019

Det betyder:

5 år · maksimalt 20.000 m³ rødler =
100.000 m³ bortkørt ler.

Da der er betalt **råstofafgift** af det bortkørte ler, må kommunen være vidende om, hvor meget ler, der er kørt væk.

DNs lokalafdeling Assens mener dette er ændret anvendelse jf. §35, stk. 1 i planloven:

- fordi der ønskes tilført 297.000 m³ ren jord på 27,9 ha - det svarer til 534.600 tons jord.
- fordi der måske - også skal tilføres 59.400 - 89.100 m³ muld - (nævnes i både VVM-ansøgningen og i Regionens dispensation).
- fordi jord i en lagtykkelse på 1 meter på 29,7 ha ikke er belyst som nødvendigt.
- fordi der må tilføres jord til de to arealer indtil 1/7-2030.
- fordi arealerne allerede er efterbehandlet jf. råstoffilladelserne (se bilag 1).
- fordi arealerne er dyrkede - både før - delvis under - og efter - indvinding af ler.
- fordi arealerne *ikke* er kendt med mange lavninger eller lunger - derimod kendt med højtliggende og skrånende arealer.
- fordi arealet altid har været præget af den lerholdige undergrund.
- Og fordi den mængde, der ønskes tilført **matrikel 6a**, (233.000 m³ jord + måske min 59.400 m³ muld = 292.400 m³) er 2½-3 gange mere end der maksimalt er kørt væk ved lergravningen.

2. Mangelfuld landbrugsfaglig vurdering.

DN Assens mener, at vurderingen efter planloven, bygger på en mangelfuld landbrugsfaglig vurdering.

Udtalelserne synliggør ikke:

- nødvendigheden (ikke "forbedring", ikke "optimering")
- de konkrete problemområder og sammenhæng til en løsning
- proportionalitet mellem problemets omfang og jordmængden
- hvorfor muldlaget ikke fremstår som vigtigt?
- hvorfor muldlaget på nuværende tidspunkt er nede på få centimeter? (DMR, 1/10-2025) jf. bilag 2, blev der rømmet 0,2 m muldjord/overjord af, lagt i stakke og brugt til efterbehandling af de lergravede arealer.
- hvorfor projektet ikke overstiger, hvad der er nødvendigt?
- hvorfor der ikke reelt er tale om jordopbevaring?

3. Uklarheder - muldlaget, komprimering, terrænet

Fra ansøgningen af 28.03.2025

1 meter ren jord + 0,2-0,3 meter muldjord.

Fremgår også af VVM og dispensation

TC Anlæg A/S ansøger på denne baggrund om at tilføje ren jord til de tidligere råstofgrave nord og øst for Skalbjerget, beliggende på matriklerne 6a, 4bæ, 4ce og 14b Skalbjerget by, Vissenbjerg. Der ansøges om at tilføje ren, næringsfattig jord (intakt jord) med et humusindhold på < 2% i et lag af 1 m tykkelse på alle arealerne. Der slutfædkes med 0,2-0,3 m ren muldjord. I

Fra miljøgodkendelse af 30.01.2026

1 meter ren jord, men hvor er muldlaget?

Tabell 1. Oprindelig samt revideret ansøgning. *Omregningsfaktor 2 tons/m³ (ansøgers omregning), **Omregningsfaktor 1,8 tons/m³ jf. bilag 1 i Jordflytningsbekendtgørelsen.

	Oprindelig ansøgning af 28. marts 2025	Revideret ansøgning af 8. december 2025
Delområder (figur 1)	1-7	1-2
ha	45,2	29,7 (delomr. 1 og 2 hhv. 23,3 og 6,4)
m ³ /tons	587.600/1.175.200*	297.000/534.600**

Projektet omfatter 297.000 m³ ren jord, der ønskes lagt på 29,7 ha til gennemførelse af efterbehandlingsplanen i råstoffilladelse for indvinding af rødler i tidligere råstofindvindingsområde illustreret i figur 1.

Komprimeringsgrad af tilført jord

Det står også uklart i hvor høj grad jorden er komprimeret ved udlægning? Ansøger mener 2 ton pr m³, kommunen har indtil miljøgodkendelsen regnet med 1,9 ton pr. m³, jordflytningsbekendtgørelsen regner med 1,8 ton pr m³. Komprimeret jord vil hæve sig ved bearbejdning.

Beskrivelse af terrænregulering stemmer ikke overens med de faktiske forhold

Måden den tilførte jord skal påføres omkring §3 områder, beskyttede diger mm. stemmer ikke overens med de faktiske forhold.

Fx er det problematisk/umuligt at skabe et fald væk fra et beskyttet område, når hele terrænet hælder ned mod det, der skal beskyttes.

Afsluttende bemærkninger og anmodning

Danmarks Naturfredningsforening, lokal afdeling Assens, mener den omtalte nyttiggørelse af ren jord, reelt er deponi og derfor kræver landzonetilladelse.

Vi mener desuden - lige som planklagenævnet - ”at eventuelle problemer i områder eller på regionalt plan med at finde passende opbevaring af overskudsjord fra byggeprojekter, bør løses gennem planlægning eller eventuelt lovgivning og ikke gennem et større antal landzonetilladelser til opbevaring af overskudsjord på landbrugsarealer”.

Danmarks Naturfredningsforening, lokal afdeling Assens, anmoder hermed Planklagenævnet om at tage stilling til følgende:

1. om forholdet kræver landzonetilladelse, jf. planlovens § 35, stk. 1.
2. om der kan gives landzonetilladelse til forholdet, jf. planlovens § 35, stk. 1.
3. om dette bør kunne få landzonetilladelse set i lyset af omfang, varighed og præcedensdannelse.

Med venlig hilsen

Og på vegne af DN Assens
Jannik Jakobsen, Bestyrelsesmedlem m. sagsmandat
tlf. 61 27 64 73
assens@dn.dk



Jannik Jakobsen <jannik.jagt@gmail.com>

SV: Spørgsmål vedr. ordet "efterbehandling"

1 meddelelse

Andy Heineth <ahe@rsyd.dk>
Til: Jannik Jakobsen <jannik.jagt@gmail.com>

4. februar 2026 kl. 09.20

Hej Jannik,

Jeg kan godt hjælpe med at svare på dit spørgsmål vedr. efterbehandling og betydningen.

Du henviser med gul markering til dispensationen fra april 2025, og med grønt er jeg lidt i tvivl, om det er den rigtige indvindingstilladelse, du har fat i. Fx omhandler vilkår 2.3.3 i den udløbne tilladelse om interne køreveje i råstofgraven. Jeg vedhæfter den tilladelse, jeg har liggende, som blev meddelt i 2012.

Uanset er nogle af de vilkår du fremhæver med grønt set før i vores indvindingstilladelser, så jeg kan godt svare på dit spørgsmål.

Efterbehandlingen i tilladelsen er en beskrivelse af, hvordan landskabet skal efterlades, når indvindingen afsluttes. Du rammer nok med dit spørgsmål ned i en lille erkendelse af, at det ikke er helt korrekt formuleret i dispensationen, at jordtilførslen er en del af efterbehandlingen. Den tidligere råstofgrav på matr. nr. 6a ser ud til at være godkendt efterbehandlet tilbage i 2019. Dermed handler dispensationen fra april 2025 ikke om efterbehandling, men er en vurdering af, om der kan tilføres jord til arealer, hvor der tidligere har været råstofindvinding. Så nej, ordet efterbehandling bruger vi ikke på flere forskellige måder. Vilkår 1 i dispensationen skulle være formuleret som tilførsel af jord til en tidligere råstofgrav. Jeg vurderer dog, at fejlen ikke er meningsforstyrrende for afgørelsen, da der mange gange understreges i afgørelsen, at der er tale om tilførsel af jord til en tidligere råstofgrav.

Venlig hilsen

Andy Heineth
Geolog/geofysiker
Regional Udvikling, Vand og Jord

E-mail: ahe@Rsyd.dk

Direkte: 29201906

Mobil: 29201906



Hovednummer: 7663 1000

<https://regionsyddanmark.dk>

Vi er ISO-9001-certificeret.



Fra: Jannik Jakobsen <jannik.jagt@gmail.com>

Sendt: 3. februar 2026 16:51

Til: Andy Heineth <ahe@Rsyd.dk>

Emne: Spørgsmål vedr. ordet "efterbehandling"

Vedr. Dispensation §52

"Dispensation til modtagelse af uforurenede jord i tidligere råstofgrave på [matr.nr.](#) 6a, 4bæ, 4ce og 14b, Skalbjerger By, Vissenbjerg, Assens Kommune.
Gælder indtil den 01-07-2030"

Dato: 14-04-2025

Grave ID: 4201066001

Journal nr.: 23/24900

Hej Andy

Jeg håber, du kan besvare følgende spørgsmål:

Spørgsmål:

Bruges ordet "efterbehandling" på to forskellige måder eller med forskellig betydning?
(Se nedenstående eksempler)

I regionens dispensation står:

Vilkår om jordens kvalitet

1. Til efterbehandling af råstofgraven må der tilføres uforurenede jord fra ikke-analysepligtige områder.

Under vilkår i indvindingstilladelsen til matrikel 6a, står bl.a.:

2.3.3 Jordbrug

Arealer, der efterbehandles til jordbrugsformål, skal pålægges muld, og i øvrigt være bearbejdet på en sådan måde, at de kan bruges til jordbrugsmæssig drift.

2.3.4 Natur

Hvis dele af arealet efterbehandles til naturformål, må disse ikke pålægges muld.

2.3.5 Skel

Hvis der skal iværksættes indvinding på naboarealerne, fraviges vilkår om efterbehandling i skel, idet volde i ejendomsskel mellem gravefelter, samt skelbræmmer ved gravning under grundvandsspejlet, skal bortgraves. Dette gælder dog ikke, hvis der er beskyttede sten- eller jorddiger i skel.

2.4

Efterbehandlingen skal være afsluttet senest 1 år efter indvindingens ophør.

Med venlig hilsen

Jannik Jakobsen,
bestyrelsesmedlem med sagsmandat til terrænregulering
Danmarks Naturfredningsforening, lokalafdeling Assens



6a Skalborg By, Vissenbjerg Rødler.pdf
9794K

Assens kommune
Miljø & natur

Att.: Katrine Juul Larsen

Assens, d. 8. november 2011

Vedr. Grave og efterbehandlingsplan for matrikel 6a, Skalbjerger, Vissenbjerg

Hermed følger grave- og efterbehandlingsplanerne for ovennævnte indvindingsområde.

Før indvinding skubbes muldjorden (overjorden) ud siderne med dozer. Overjorden anslås en mægtighed på 0,2 m. Overjorden anvendes til reetablering af de afgravede arealer. Gravningen påbegyndes med felt 1 (se vedlagte kortbilag). Hermed påbegyndes indvindingen opstrøms, så dræneffekten af de øvrige jorde påvirkes mindst muligt. Leret bortkøres løbende og der lægges ikke i depot på indvindingsområdet.

Overordnet gælder at kun et gravefelt er åbent á gangen. Gravefelterne er ca. 2 ha. Åbent indvindingsområde anslås til ca. 1 ha. Indvindingen sker i en afgrænset tidsperiode. Der reetablers hvert år efter endt indvinding til landbrugsmæssige formål.

For felt 1 – 3 etableres en til- og frakørsel via Skelhusevej (A, markeret på kortbilag 2) og for felt 4-9 etableres en til- og frakørsel via Magtenbøllevej (C, mærkeret på kortbilag 2). Endelige placeringer sker i samarbejde med lodsejer og efter anvisning fra Assens kommune. Til- og frakørslerne er midlertidige og etableres med jernplader, som sikrer at vejbelægning på eksisterende vej ikke tager skade.

Med venlig hilsen
Strøjer Tegl



Lene Vissing
kvalitetschef